



SCRISOARE-CADRU

privind contextul macroeconomic, metodologia de elaborare a proiectelor de buget pe anul 2010 și a estimărilor pentru anii 2011-2013, precum și limita sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale

În conformitate cu prevederile Legii privind finanțele publice locale, nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare, ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale trebuie să depună la direcțiile generale ale finanțelor publice proiectele bugetelor locale echilibrate și anexele la acestea, pentru anul bugetar următor, precum și estimările pentru următorii trei ani, potrivit metodologiei elaborate de Ministerul Finanțelor Publice.

Aceste proiecte de buget sunt centralizate de către direcțiile generale ale finanțelor publice și transmise la Ministerul Finanțelor Publice.

I. Contextul macroeconomic pe baza căruia vor fi întocmite proiectele de buget pe anul 2010 și estimările pe anii 2011-2013

Propunerile de buget pentru anul 2010 și estimările pentru anii 2011-2013 ale ordonatorilor principali de credite **se vor stabili conform indicatorilor macroeconomici a căror evoluție se prezintă astfel:**

Modificare procentuală față de anul anterior

	2009	2010	2011	2012	2013
Creștere economică - %	-8,5	0,5	2,4	3,7	4,4
Indicele prețurilor de consum (decembrie an curent față de decembrie an anterior) -%	4,3	3,5	3,2	2,6	2,3
Indicele prețurilor de consum (medie an curent față de medie an anterior) -%	5,54	3,7	3,2	2,8	2,5
Cursul de schimb - lei/EURO	4,25	4,20	4,17	4,12	4,07

II. Metodologia de elaborare de către ordonatorii principali de credite a proiectelor de buget pe anul 2010 și a estimărilor pentru anii 2011 – 2013.

A. Scopul prezentei metodologii:

Obiective

- **stabilirea unui cadru standardizat și unitar** pentru formularea propunerilor bugetare ale ordonatorilor principali de credite;
- **prezentarea necesarului de fonduri publice într-un cadru omogen**, în vederea ordonării cerințelor de fonduri publice ale ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale spre priorități, politici publice și programe bine fundamentate.

Propunerile formulate de ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale pentru proiectul de buget vor ține seama de:

➔ **prevederi referitoare la *FONDURI EXTERNE NERAMBURSABILE***

➤ Sumele necesare **finanțării valorii totale a proiectelor proprii** care vor fi depuse pentru finanțare sau care se află în implementare **în cadrul programelor aferente Politicii de Coeziune a U.E., Politicilor Agricole Comune și de Pescuit, precum și altor facilități și instrumente postaderare care funcționează pe principiul rambursării cheltuielilor, se cuprind integral, în bugetul general al unității administrativ-teritoriale.**

Aceste sume se vor evidenția atât în buget în poziții distincte de clasificare cât și în anexe la bugetul ordonatorului principal de credite.

În cazul proiectelor implementate în parteneriat, în bugetele ordonatorilor de credite finanțați integral sau parțial din fonduri publice, care au calitatea de lider/partener, se cuprind numai sumele necesare finanțării valorii totale a activităților pe care aceștia le desfășoară în cadrul proiectului.

Pentru fondurile de preaderare, precum și pentru celelalte programe/facilități/instrumente postaderare pentru care plățile se fac direct din fondurile europene, informațiile vor fi incluse în buget după procedura similară cu cea existentă în prezent (cu reflectarea atât în bugetul local, cât și în bugetul fondurilor externe nerambursabile).

DE REȚINUT

În vederea reflectării în buget a sumelor destinate proiectelor *Politicii de Coeziune a U.E., Politicilor Agricole Comune și de Pescuit, precum și altor facilități și instrumente postaderare care funcționează pe principiul rambursării cheltuielilor* către beneficiari, ordonatorii de credite vor avea în vedere prevederile:

- **Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale** și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, precum și Normele metodologice date în aplicarea acesteia, aprobate prin Ordinul nr.2548/2009.
- **Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.74/2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă,**

Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor de cofinanțare și prefinanțare alocate de la bugetul de stat.

- **Reglementărilor specifice** pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană".

➔ **prevederi referitoare la ACȚIUNI MULTIANUALE**

Pot fi considerate acțiuni multianuale în sensul prezentei metodologii:

➤ programele de investiții publice care se prezintă în anexă la bugetul ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale;

➤ programele și proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile de preaderare, precum și programele și proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare aferente Politicii de Coeziune a Uniunii Europene, Politicilor Agricole Comune și de Pescuit, precum și altor facilități și instrumente postaderare.

Sumele aferente acestor acțiuni multianuale se vor evidenția în anexele corespunzătoare la bugetele ordonatorilor principali de credite.

În vederea realizării acțiunilor multianuale ordonatorii de credite încheie angajamente legale, în limita creditelor de angajament prevăzute și aprobate prin buget pentru anul bugetar respectiv.

Ordonatorii de credite vor aborda cu prudență încheierea angajamentelor legale care creează/pot crea o obligație prezentă sau viitoare pe seama fondurilor publice.

Încheierea angajamentelor legale și programarea creditelor de angajament pe durata acțiunii multianuale trebuie să urmeze graficul de execuție/implementare a acțiunii, iar graficul de plăți anuale stabilit prin angajamentul legal să se coreleze cu posibilitatea finanțării pe întreaga perioadă, în condițiile în care alocările bugetare anuale reprezentate de creditele bugetare depind de contextul macroeconomic în care se elaborează anual proiectul de buget.

Încheierea angajamentelor legale, eșalonarea creditelor de angajament și a celor bugetare, precum și implementarea acțiunilor multianuale (ordonanțarea și plata) sunt în responsabilitatea ordonatorului principal de credite.

Creditul de angajament reprezintă limita maximă a cheltuielilor ce pot fi angajate, în timpul exercitiului bugetar, în limitele aprobate.

Creditul de angajament rămas neangajat (în cazul în care valoarea angajamentelor legale încheiate în exercițiul bugetar este mai mică decât valoarea creditelor de angajament aprobată în acest exercițiu) **poate fi angajat în exercițiile bugetare următoare în condițiile legii și va fi avut în vedere la elaborarea proiectului de buget pentru anii următori până la finalizarea acțiunii multianuale.**

Creditul bugetar al unui exercițiu bugetar aferent unui program multianual reprezintă suma aprobată prin buget, ca limită maximă până la care se pot ordona și efectua plăți în cursul anului bugetar pentru angajamentele contractate în cursul exercițiului bugetar și/sau din exerciții anterioare pentru acțiuni multianuale.

La finalizarea acțiunii multianuale, creditele de angajament vor fi egale cu creditele bugetare însumate, corespunzător perioadei de implementare a programului multianual.

Estimările pentru anii 2011, 2012, 2013, prezentate la elaborarea bugetului pentru anul 2010 vor reprezenta nivele de bază (limite de cheltuieli) de la care se va porni la elaborarea proiectului de buget pe anul 2011. Aceste sume pot fi ajustate pe parcursul procesului de elaborare a proiectului de buget pe anul 2011, precum și cu ocazia rectificărilor bugetare, cu eventualele modificări ce decurg din evoluția indicatorilor macroeconomici, derularea proiectelor /programelor respective, gradul de încasare a veniturilor bugetare, modificarea legislației care

autorizează finanțarea acțiunilor de la buget. *Estimările aferente anilor 2011-2013 vor fi întocmite în prețuri curente, respectiv prețurile fiecărui an al perioadei de referință.*

C. Cerințe privind elaborarea proiectului de buget

- Propunerile de buget vor fi formulate de către ordonatorii principali de credite în conformitate cu principiile și prevederile stipulate în Legea privind finanțele publice locale, nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare.

- Informațiile prezentate în proiectele de buget ale ordonatorilor principali de credite vor cuprinde:

- ❖ realizările anului 2008;
- ❖ execuția preliminară pentru anul 2009;
- ❖ propunerile de buget pentru anul 2010;
- ❖ estimările pentru perioada 2011-2013.

- Proiectele de buget ale ordonatorilor principali de credite vor fi întocmite în conformitate cu clasificția bugetară a indicatorilor finanțelor publice, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1954/2005, cu modificările și completările ulterioare.

- **Unitatea de măsură va fi „Mii lei”, fără zecimală.**

Estimările pe anii 2011-2013 vor fi întocmite în prețuri curente, respectiv prețurile fiecărui an al perioadei de referință.

D. Elaborarea propunerilor pentru proiectul bugetului general al unității administrativ-teritoriale și a proiectelor bugetelor componente ale acestuia.

Proiectele bugetelor componente ale bugetului general al unității administrativ – teritoriale, respectiv:

a) bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor municipiului București, județelor și municipiului București;

b) bugetelor instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetele locale, după caz;

c) bugetelor instituțiilor publice, finanțate integral din venituri proprii;

d) bugetului împrumuturilor externe și interne, pentru care rambursarea, plata dobânzilor, comisioanelor, spezelor și a altor costuri se asigură din bugetele locale și care provin din: împrumuturi externe contractate de stat și subîmprumutate autorităților administrației publice locale și/sau agenților economici și serviciilor publice din subordinea acestora; împrumuturi externe contractate de autoritățile administrației publice locale și garantate de stat; împrumuturi externe și/sau interne contractate sau garantate de autoritățile administrației publice locale;

e) bugetului fondurilor externe nerambursabile;

f) bugetului veniturilor și cheltuielilor evidențiate în afara bugetului local,

se elaborează de către ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale, având în vedere:

- prognozele principalilor indicatori macroeconomici și sociali, pentru anul bugetar pentru care se elaborează proiectul de buget, precum și pentru următorii 3 ani;
- politicile fiscale și bugetare locale;
- prevederile acordurilor de împrumuturi interne sau externe încheiate, ale memorandumurilor de finanțare sau ale altor acorduri internaționale, semnate și/sau ratificate;
- politicile și strategiile sectoriale și locale, precum și prioritățile stabilite în formularea propunerilor de buget;
- propunerile de cheltuieli detaliate ale ordonatorilor de credite din subordine;
- programele de dezvoltare economico-socială în perspectivă ale unității administrativ-teritoriale, în concordanță cu politicile de dezvoltare la nivel național, regional, județean, zonal sau local.

Precizări privind estimarea veniturilor bugetelor locale

Estimarea veniturilor bugetelor locale se bazează pe:

- constatarea și evaluarea materiei impozabile și a bazei de impozitare, stabilită în condițiile legii, în funcție de care se calculează impozitele și taxele locale;
- evaluarea serviciilor prestate și a veniturilor obținute din acestea;
- alte elemente specifice, inclusiv pe serii de date, în scopul evaluării corecte a veniturilor.

În fundamentarea cât mai corectă a unei planificări bugetare, în cazul veniturilor curente, trebuie să se țină seama de următoarele elemente:

- nivelul fiscalității. Acesta trebuie fixat în funcție de obiectivele autorităților administrației publice locale respective;
- dezvoltarea economică ce influențează direct creșterea/descreșterea bazei de impozitare și care influențează direct și nivelul de încasare a impozitelor locale.

Precizări privind estimarea cheltuielilor bugetelor locale

La fundamentarea și dimensionarea cheltuielilor publice locale, pe ordonatori de credite, pe destinații, respectiv pe acțiuni, activități, programe, proiecte, obiective, se vor avea în vedere atribuțiile care revin autorităților administrației publice locale, prioritățile stabilite de acestea în vederea funcționării lor în interesul comunității locale respective.

Stabilirea cheltuielilor bugetelor locale se efectuează în strictă corelare cu posibilitățile reale de încasare a veniturilor bugetelor locale, estimate a se realiza.

De asemenea, la fundamentarea cheltuielilor trebuie să se țină seama de prevederile art.33 alin.(7¹) și (7²) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora autoritățile administrației publice locale pot cuprinde în bugetele locale investiții a căror finanțare este asigurată din venituri proprii numai dacă au

asigurate integral veniturile necesare acoperirii cheltuielilor curente, cuprinse în secțiunea de funcționare, pentru realizarea atribuțiilor și competențelor stabilite prin lege, specifice fiecărei unități administrativ-teritoriale/subdiviziuni administrativ-teritoriale.

Sunt exceptate de la aceste prevederi investițiile a căror finanțare se asigură din contractarea de datorie publică locală, din transferuri către bugetele locale, din fonduri de rezervă, din veniturile afectate unor programe sau proiecte de dezvoltare națională, regională, județeană sau din programe ori proiecte care beneficiază de fonduri externe.

La stabilirea propunerilor de cheltuieli pe anul 2010 și estimările pentru anii 2011-2013, autoritățile administrației publice locale vor evalua și fondurile necesare, inclusiv din cote și sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, necesare finanțării:

❖ **cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor**, privind:

- sistemul de protecție a copilului și centrele de asistență socială a persoanelor cu handicap;
- drepturile privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-VIII din învățământul de stat și privat și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore;
- învățământul special și centrele de resurse și asistență educațională;
- instituțiile de cultură descentralizate începând cu anul 2002 (unde este cazul);
- plata contribuțiilor pentru personalul neclerical angajat în unitățile de cult din țară;
- serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor de sub autoritatea consiliilor județene;

❖ **cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor sectoarelor și municipiului București**, privind:

- cheltuielile de personal, bursele și obiectele de inventar ale instituțiilor de învățământ preuniversitar de stat;
- drepturile asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav;
- ajutorul social și a ajutorului pentru încălzirea locuinței cu lemne, cărbuni și combustibili petrolieri;
- serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor de sub autoritatea consiliilor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor sectoarelor și Consiliului General al Municipiului București;
- ajutoarele de stat regionale acordate în temeiul Legii nr.84/1992 privind regimul zonelor libere, cu modificările și completările ulterioare pentru administrațiile zonelor libere aflate sub autoritatea consiliilor locale (unde este cazul);
- creșele;
- cheltuielile descentralizate la nivelul sectoarelor și municipiului București, respectiv pentru: sistemul de protecție a copilului, centrele de asistență socială a persoanelor cu handicap, drepturile privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I – VIII din învățământul de stat și privat și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat

și private cu program normal de 4 ore, învățământul special, centrele de resurse și asistență educațională, instituțiile de cultură descentralizate începând cu anul 2002, și plata contribuțiilor pentru personalul neclerical angajat în unitățile de cult.

❖ **drumurilor județene și comunale.**

Cheltuielile de personal vor fi fundamentate pentru anul 2010 avându-se în vedere menținerea salariilor la nivelul anului 2009, precum și alte măsuri de reorganizare a sectorului bugetar.

Contribuțiile de asigurări sociale se vor menține la nivelul actual.

Prezentarea acestor cheltuieli se va efectua atât pentru aparatul propriu, cât și pentru cel existent în instituțiile publice subordonate.

Cheltuielile reprezentând bunuri și servicii se vor stabili pe baza actelor normative specifice fiecărui domeniu de activitate, precum și a legislației care reglementează normativele de cheltuieli. Fundamentarea acestor categorii de cheltuieli se va face în raport cu indicatorii specifici fiecărei acțiuni, iar ordonatorii de credite vor avea în vedere în continuare măsuri de reducere a acestor naturi de cheltuieli, astfel încât să se situeze sub nivelul anului 2009.

Subvențiile vor fi stabilite în concordanță cu reglementările din actele normative care constituie baza legală de acordare a acestora.

Transferurile către instituțiile publice ale căror cheltuieli curente și de capital se asigură, potrivit legii, din venituri proprii și sume acordate de la bugetele locale, se stabilesc în funcție de programele acestora, accentuându-se preocuparea pentru sporirea veniturilor proprii, identificarea de surse noi de venituri, în scopul reducerii corespunzătoare a acestor transferuri. Cheltuielile curente și de capital ale instituțiilor publice ce beneficiază de transferuri de la bugetele locale se vor stabili având în vedere prezentele precizări privind estimarea cheltuielilor.

Pentru cheltuielile de investiții

Ordonatorii principali de credite vor prezenta programul de investiții publice pe capitole din clasificarea funcțională, pe grupe de investiții, pe surse de finanțare și din toate naturile de cheltuieli.

În sensul prezentelor precizări prin sintagma „**investiții publice**” se înțelege „Obiective de investiții” (obiective de investiții în continuare, obiective de investiții noi), precum și categoria „Alte cheltuieli de investiții” defalcată după cum urmează:

- a) achiziții de imobile;
- b) dotări independente;
- c) cheltuieli pentru elaborarea studiilor de fezabilitate, a proiectelor și a altor studii;
- d) cheltuielile de expertiză, proiectare și de execuție privind consolidările și intervențiile pentru prevenirea sau înlăturarea efectelor produse de acțiuni accidentale și calamități naturale – cutremure, inundații, alunecări, prăbușiri și tasări de teren, incendii, accidente tehnice, precum și cheltuieli legate de realizarea acestor investiții;
- e) lucrări de foraj, cartarea terenului, fotogrametrie, determinări seismologice, consultanță, asistență tehnică și alte cheltuieli asimilate investițiilor, potrivit legii (include și cheltuieli de expertiză, proiectare și de execuție privind lucrările de intervenție așa cum sunt definite de legislația în vigoare).

Programele de investiții publice cuprind obiectivele /proiectele/ categoriile de investiții, grupate pe capitole potrivit clasificății funcționale, care îndeplinesc, cumulativ, următoarele cerințe: asigură îndeplinirea prevederilor din programul de dezvoltare social-economică al unității administrativ-teritoriale, precum și din alte documente programatice; eșalonarea duratelor de realizare este stabilită prin studiile de fezabilitate, aprobate potrivit legii pentru obiectivele de investiții, și respectiv, a notelor de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor pentru „alte cheltuieli de investiții”.

La dimensionarea creditelor de angajament și a creditelor bugetare aferente cheltuielilor de investiții, se vor avea în vedere următoarele:

❖ Toate angajamentele legale din care rezultă o cheltuială pentru investiții publice sau alte cheltuieli asimilate investițiilor, cofinanțate de o instituție internațională, se vor efectua în conformitate cu prevederile acordului de finanțare;

❖ Este interzisă introducerea în programele de investiții publice a investițiilor ale căror documentații tehnico-economice, respectiv note de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea unor cheltuieli de investiții nu au fost, în prealabil, elaborate și aprobate potrivit prevederilor legale.

La întocmirea proiectului de buget pe anul 2010 și estimările pe anii 2011 – 2013, încadrarea activelor fixe pe categoriile prevăzute la alineatele de la Titlul X, Art. 71.01 Active nefinanciare se va face în conformitate cu prevederile H.G. nr. 2139/2004 pentru aprobarea Catalogului privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe.

➤ Ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale vor prezenta proiectul de buget și fundamentarea acestuia pe formularele din **Anexele A - E**.

Anexa A – va cuprinde **formularele proiectelor de buget – Cod 10, 10/01 la 10/05 și 11, 11/01 la 11/06**.

Anexa B – va cuprinde formulare de fundamentare a **finanțării programelor – Cod 12 la 15**, respectiv Sinteza finanțării programelor, Fișa programului, Programul de investiții publice pe grupe de investiții și surse de finanțare și Fișa obiectivului/proiectului/categoriei de investiții.

Anexa C – va cuprinde formulare de fundamentare a proiectelor cu finanțare din **fonduri externe nerambursabile de preaderare**, alți donatori și din alte instrumente/fonduri post aderare – **Cod 16 - 17**.

Aceste formulare vor însoți bugetul fondurilor externe nerambursabile.

Anexa D – va cuprinde formulare de fundamentare a proiectelor cu finanțare în cadrul **programelor aferente Politicii de Coeziune a Uniunii Europene, Politicilor Comune Agricole și de Pescuit, precum și altor facilități și instrumente postaderare – Cod 18 - 19**. Aceste vor fi completate conform instrucțiunilor.

Anexa E – va cuprinde **formulare de fundamentare a cheltuielilor – Cod 20 -28**.

➤ Ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale vor identifica, dezvolta și implementa finanțarea pe bază de programe, folosind modelele de formulare COD 12 și 13, precum și mențiunile din „Instrucțiunile privind conținutul, forma de prezentare și structura programelor elaborate de ordonatorii principali de credite”, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr.1159/2004.

➤ Ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale vor prezenta proiectul bugetului general al unității administrativ teritoriale, precum și proiectele bugetelor componente ale acestuia direcțiilor generale ale finanțelor publice pe formularele COD 11 și 11/01 la 11/05 însoțite de formularele COD 22/01, 23/01, 27/01 și 28/01.

➤ Proiectul bugetului general pe ansamblul județului, respectiv al municipiului București, precum și proiectele bugetelor componente ale acestuia vor fi transmise Ministerului Economiei și Finanțelor de către direcțiile generale ale finanțelor publice pe formularele COD 10 și 10/01 la 10/05, precum și formularele centralizatoare COD 22, 23, 27 și 28, pe ansamblul județului și, respectiv, al municipiului București.

Limita sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale pe anul 2010 și a estimărilor pentru anii 2011-2013 sunt prevăzute în anexă la prezenta scrisoare.

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE,

Gheorghe Pogea

