

## EXPUNERE DE MOTIVE

### la proiectul de Hotărâre privind aprobarea **Planului de Mobilitate Urbană Durabilă pentru Polul de Creștere Brașov**

Pentru perioada de programare 2014- 2020, una din condiționalitățile pentru realizarea investițiilor în rețeaua de drumuri precum și în transportul public este **existența unui Plan de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD)**.

La nivel european, prin *Strategia Tematică a Calității Aerului* se atrage atenția cu privire la impactul transportului asupra calității aerului din orașe și necesitatea schimbării comportamentului zilnic al cetățenilor. Scopul esențial al promovării **planurilor de mobilitate urbană durabilă** și implicit al **dezvoltării transportului public urban durabil** și nemotorizat este acela de a **îmbunătăți condițiile de mediu și calitatea vieții în principalele aglomerări urbane ale țării**.

Concentrarea eforturilor pe instituirea unui sistem rapid, atractiv, accesibil, ecologic și confortabil de transport urban va duce la **reducerea blocajelor în trafic** și la diminuarea consecințelor negative ale acestora. **Toate investițiile legate de transportul public urban și de infrastructura aferentă vor fi bazate pe PMUD**.

Programul Operațional Regional (POR) 2014 – 2020 stabilește prin Obiectivul tematic 4 ” **sprijinirea tranziției către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon în toate sectoarele**”. În cadrul acestui obiectiv, prioritățile de investiții sunt:

- ” Sprijinirea eficienței energetice, a gestionării inteligente a energiei și a utilizării energiei din surse regenerabile în infrastructurile publice, inclusiv în clădirile publice, și în sectorul locuințelor
- Promovarea strategiilor de reducere a emisiilor de dioxid de carbon pentru toate tipurile de teritoriu, în particular zone urbane, inclusiv **promovarea planurilor sustenabile de mobilitate urbană** și a unor măsuri relevante pentru atenuarea adaptărilor”

Motivele care stau la baza necesității reducerii emisiilor de dioxid de carbon și implicit promovarea planurilor de mobilitate urbană durabilă sunt:

- ” Gradul de poluare al zonelor urbane din România rămâne ridicat, chiar dacă anumite măsuri au început să fie implementate în mai multe orașe și municipii, în colaborare cu platformele Civitas, Endurance și Convenția Primarilor.
- Scăderea emisiilor de dioxid de carbon poate avea loc prin sporirea atractivității și îmbunătățirea accesibilității și a confortului de utilizare a transportului public și a

mijloacelor de transport nemotorizate, astfel încât acestea să ofere o alternativă reală la folosirea autoturismelor personale.

- Creșterea continuă a numărului de autovehicule pe fondul unei infrastructuri urbane parțial dezvoltate generează un grad sporit de poluare, blocaje în trafic, pierderi economice, număr sporit de accidente, probleme de sănătate pentru cetățeni precum și consumuri mari de carburanți din surse neregenerabile.
- Strategia Europa 2020 identifică reducerea emisiilor de dioxid de carbon ca factor pentru îndeplinirea obiectivului de creștere sustenabilă”

POR 2014 – 2020 stabilește, prin axa prioritară 4, prioritatea de investiții 4.1. , ca obiectiv specific ” **Reducerea emisiilor de carbon în municipiile reședință de județ prin investiții bazate pe planurile de mobilitate urbană durabilă**”

*Prin intermediul axei prioritare 4 vor fi finanțate următoarele categorii de investiții:*

- **Investiții destinate îmbunătățirii transportului public urban** (ex. achiziționarea de material rulant electric/vehicule ecologice (EEV); modernizarea/ reabilitarea/ extinderea traseelor de transport electric public; modernizarea materialului rulant electric existent (tramvaie); modernizarea/ reabilitarea depourilor aferente transportului public și infrastructura tehnică aferentă, inclusiv construire depouri noi pentru transportul electric; realizarea de trasee separate exclusive pentru vehiculele de transport public; îmbunătățirea stațiilor de transport public existente, inclusiv realizarea de noi stații și terminale intermodale pentru mijloacele de transport în comun; realizarea de sisteme de e - ticketing pentru călători; construirea/ modernizarea (inclusiv prin introducerea pistelor pentru bicicliști)/ reabilitarea infrastructurii rutiere (pe coridoarele deservite de transport public) pentru creșterea nivelului de siguranță și eficiență în circulație și exploatare al rețelei de transport, etc.)
- **Investiții destinate transportului electric și nemotorizat** (ex. construire infrastructură necesară transportului electric (inclusiv stații de alimentare a automobilelor electrice); construirea/ modernizarea/ reabilitarea pistelor/ traseelor pentru bicicliști și a infrastructurii tehnice aferente (puncte de închiriere, sisteme de parcaj pentru biciclete etc); crearea de zone și trasee pietonale, inclusiv măsuri de reducere a traficului auto în anumite zone, etc. )
- **Alte investiții destinate reducerii emisiilor de CO2 în zona urbană** (ex. realizarea de sisteme de monitorizare video bazat pe instrumente inovative și eficiente de management al traficului; realizarea sistemelor de tip park &ride; realizarea de perdele forestiere - aliniamente de arbori (cu capacitate mare de retenție a CO<sub>2</sub>);

De asemenea, prin intermediul acestei priorități de investiție, se va sprijini realizarea de planuri de mobilitate urbană durabilă care au proiecte implementate prin POR 2014 – 2020.

Beneficiarii în cadrul acestei priorități de investiție vor fi autoritățile publice locale (posibil în parteneriat cu operatorul de transport public) din **municipiile reședință de județ** (inclusiv localitățile din zona funcțională urbană, după caz).

Pentru Polul de Creștere Brașov (constituit din Municipiul Brașov și localitățile aflate în zona de influență), Planul de Mobilitate Urbană Durabilă a fost realizat în perioada 2014 – 2015 de un consorțiu internațional de specialiști sub coordonarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și a reprezentanței din România a Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare. În cadrul procesului de elaborare a PMUD pentru Polul de Creștere Brașov au fost implicați și reprezentanții Asociației metropolitane pentru Dezvoltarea Durabilă a Transportului Public Brașov, experți din primăriile din Zona Metropolitană Brașov, RAT Brașov, Polița Brașov, organizații neguvernamentale active în domeniul mobilității, Consiliul Județean Brașov, etc.

Date fiind oportunitățile de accesare a fondurilor europene nerambursabile prin intermediul POR 2014 – 2020 precum și caracterul participativ al elaborării Planului de Mobilitate Urbană durabilă pentru Polul de Creștere Brașov, în lumina aspectelor relevate în prezenta expunere de motive, este necesară aprobarea proiectului de Hotărâre de Consiliu Local privind aprobarea **Planului de Mobilitate Urbană Durabilă pentru Polul de Creștere Brașov**

Nr.

## **RAPORT DE SPECIALITATE**

cu privire la proiectul de Hotărâre privind aprobarea  
**Planului de Mobilitate Urbană Durabilă pentru Polul de Creștere Brașov**

Pentru perioada de programare 2014- 2020, una din condiționalitățile pentru realizarea investițiilor în rețeaua de drumuri precum și în transportul public este **existența unui Plan de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD)**.

Pentru Polul de Creștere Brașov (constituit din Municipiul Brașov și localitățile aflate în zona de influență), Planul de Mobilitate Urbană Durabilă a fost realizat în perioada 2014 – 2015 de un consorțiu internațional de specialiști sub coordonarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și a reprezentanței din România a Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare. În cadrul procesului de elaborare a PMUD pentru Polul de Creștere Brașov au fost implicați și reprezentanții Asociației metropolitane pentru Dezvoltarea Durabilă a Transportului Public Brașov, experți din primăriile din Zona Metropolitană Brașov, RAT Brașov, Polița Brașov, organizații neguvernamentale active în domeniul mobilității, Consiliul Județean Brașov, etc.

Planul de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD) este un document strategic și un instrument de politică de dezvoltare, având ca scop satisfacerea nevoilor de mobilitate ale persoanelor și agenților economici din orașe și împrejurimile acestora pentru a îmbunătăți calitatea vieții,

contribuind în același timp la atingerea obiectivelor europene privind protecția mediului și eficiență economică. PMUD se bazează pe o puternică componenta analitică și pe un model de transport care simulează nivelul și caracteristicile mobilității actuale și a celei de perspectivă. PMUD Brașov asigură punerea în aplicare a conceptelor europene de planificare și management pentru mobilitatea urbană durabilă, adaptate la condițiile specifice ale polului de creștere Brașov și include lista măsurilor de îmbunătățire a mobilității pe termen scurt, mediu și lung.

Obiectivele fundamentale ale PMUD sunt:

1. **ACCESIBILITATE** - Asigură punerea la dispoziție pentru toți cetățenii a opțiunilor de transport care permit accesul la destinații și servicii cheie;
2. **SIGURANȚĂ ȘI SECURITATE** - Îmbunătățirea siguranței și securității;
3. **MEDIU** - Reducerea poluării aerului și a poluării fonice, a emisiilor de gaze cu efect de seră și consumului de energie ;
4. **EFICIENȚA ECONOMICĂ** - Îmbunătățirea eficienței și rentabilității transportului de persoane și bunuri;
5. **CALITATEA MEDIULUI URBAN** - Sporirea caracterului atractiv și calității mediului și designului urban în beneficiul cetățenilor, economiei și societății ca ansamblu.

Polul de creștere Brașov are în componență 3 municipii (Brașov, Codlea, Săcele), 4 orașe (Ghimbav, Predeal, Râșnov, Zărnești) și 11 comune localități (Bod, Budila, Cristian, Crizbav, Feldioara, Hălchiu, Hărman, Prejmer, Sânpetru, Tărlungeni și Vulcan).

Planul de mobilitate durabilă își propune realizarea planificării strategice privind transportul și deplasările din polul de creștere, și va avea următoarea viziune de dezvoltare a mobilității.

Viziunea de dezvoltare a mobilității pentru polul de creștere Brașov pentru perioada 2016-2030 este:

***Realizarea unui sistem de transport integrat, durabil, sigur și accesibil tuturor, conectând oameni și locuri, susținând economia, mediul și calitatea vieții, în Polul de Creștere Brașov.***

O parte din măsurile identificate urmează a fi finanțate prin Programul Operațional Regional 2014-2020, care susține creșterea mobilității urbane, realizarea unui transport eficient care să-i determine pe călători să renunțe la autoturismul personal și să folosească transportul public pentru protejarea mediului înconjurător.

Planul abordează următoarele teme/sectoare:

- **Structura și capacitatea instituțională:** Planul prezintă soluțiile pentru asigurarea unei planificări și coordonări corespunzătoare a mobilității la nivelul polului de creștere Brașov și pentru aplicarea legislației europene și naționale

- **Transportul public:** Planul oferă o strategie pentru a îmbunătăți calitatea, securitatea, integritatea și accesibilitatea serviciilor de transport public, acoperind infrastructura, materialul rulant și serviciile
- **Transportul nemotorizat:** Planul include un pachet de măsuri de creștere a atractivității, siguranței și securității mersului pe jos și cu bicicleta. Infrastructurile existente vor fi evaluate și îmbunătățite, dacă este necesar. Dezvoltarea de noi infrastructuri ar trebui să ia în considerare și alte opțiuni în afara celor de-a lungul rutelor de transport motorizat. Ar trebui luate în considerare infrastructuri create special pentru bicicliști și pietoni pentru a le separa de traficul motorizat intens și pentru a reduce distanțele de deplasare, acolo unde este cazul. Măsurile privind infrastructura vor fi completate de alte măsuri tehnice, bazate pe politici soft.
- **Inter-modalitatea:** PMUD contribuie la o mai bună integrare a diferitelor moduri, și va identifica măsuri menite în mod special să faciliteze transportul și mobilitatea permanentă și multi-modală.
- **Siguranță rutieră.** PMUD prezintă acțiuni de îmbunătățire a siguranței rutiere pe baza unei analize a problemelor principale de siguranță rutieră și a zonelor de risc din mediul urban studiat.
- **Transportul rutier:** Pentru rețeaua de drumuri și transportul motorizat, PMUD va aborda tipurile de trafic : în mișcare și staționar. Măsurile vor avea ca scop optimizarea utilizării infrastructurii rutiere existente și îmbunătățirea situației în zonele cu probleme identificate. Va fi investigat potențialul de realocare de spațiu rutier altor factori de transport adiacenți sau altor funcții și utilizări publice care nu sunt legate de transport.
- **Logistica urbană:** PMUD prezintă măsuri de îmbunătățire a eficienței logistice urbane, inclusiv cele legate de livrarea mărfurilor în mediul urban, reducând factori externi adiacenți precum emisiile de CO<sub>2</sub>, poluanți și zgomot.
- **Managementul mobilității.** PMUD include acțiuni pentru a promova o schimbare în modelele de mobilitate durabilă. Ar trebui implicați cetățenii, angajatorii, școlile și alți factori relevanți.
- **Sisteme Inteligente de Transport (ITS):** Având în vedere că ITS se aplică tuturor modurilor de transport și serviciilor de mobilitate, atât pentru persoane cât și pentru marfă, acestea pot sprijini formularea strategiei, implementarea politicilor și monitorizarea fiecărei măsuri definite în cadrul unui PMUD.

Planul de Mobilitate Urbană Durabilă pentru Polul de Creștere Brașov a fost realizat de specialiști în domeniul mobilității urbane și planificării. Documentul respectă cerințele impuse de POR 2014 – 2020 pentru accesarea finanțărilor europene nerambursabile dedicate reducerii emisiilor de CO<sub>2</sub> și îmbunătățirii mobilității urbane.

În consecință, propunem spre aprobare Consiliului Local al Municipiului Brașov prezentul proiect de hotărâre în forma prezentată de executiv.

**PROIECT DE HOTĂRÂRE**  
privind aprobarea  
**Planului de Mobilitate Urbană Durabilă pentru Polul de Creștere Brașov**

Consiliului Local al Municipiului Brașov, județul Brașov

Având în vedere:

- Expunerea de motive nr -----
- Raportul de specialitate nr ----- al Compartimentului Transport și Monitorizare din cadrul Primăriei Brașov
- Prevederile programului Operațional Regional 2014 – 2020

**HOTĂRĂȘTE**

Art. 1. Se aprobă Planul de Mobilitate Urbană Durabilă pentru Polul de Creștere Brașov conform Anexei 1

Art. 2. Primarul Municipiului Brașov, instituțiile și serviciile publice de sub autoritatea Consiliului local Brașov vor asigura ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri